

最嚴重的利益衝突問題：廠商賄賂醫師 —美國經驗可幫忙台灣類似的問題

美國St. Louis大學及Glennon主教兒童醫院 朱真一

前言

在本刊及其他刊物討論不少醫學的「利益衝突（Conflict of Interest）」問題¹。以前醫學界很少，台灣國內更少探討這問題。凡是醫學界有關的個人、組織及機構都可能發生利益衝突問題。廠商靠雄厚的錢財，會想影響醫學界/學術界人士，來促進推銷他們的產品。醫師們除了會被廠商利用外，醫師自己也因接受利益，而有偏見會向提供利益那方靠攏。美國最近有很多這類利益衝突問題的案件及討論，很值得台灣各界參考及深思，台灣也應該學習如何避免利益衝突，減少對社會的傷害。

廠商及醫藥界人士，都會想隱藏這些利益衝突，終究都會對社會造成傷害，最壞的是廠商用賄賂來推銷。美國最近就有廠商的人員，被控告賄賂醫師或其他醫療人員，來推銷產品，以後法院的陪審團，確定一藥廠的創辦人及另外四位經理人員，賄賂醫藥界人士來推銷鴉片類麻藥（opioid；以後只用「麻藥」簡稱）。這應該是最嚴重的醫學利益衝突問題，所以來多加討論。

廠商給醫師利益意圖賄賂？

以「賄賂」來達到想要得到的目的，是所有行業都會使用的手段。拙文「醫學利益衝突」系列，提到醫學界的各種利益衝突情況，醫師們因為職業或權勢可以獲得的利益不少，廠商尤其是這問題的主要來源。「推銷」與「賄賂」有時很難區別，固然推銷者、接受者及其他有關者，可能有「主觀性

（subjective）」看法的差異，會有差異因為推銷的目的、方法不同，還有利益的「量」也是因素。

廠商推銷產品是天經地義的事，產品推銷時贈送利益，利益小而且產品沒有危害社會的話，沒有人會質疑其不當處。不過最少在美國，廠商的手法很高明，推銷產品利用種種不同的方法，不少就有賄賂的疑慮。下面提到的案例，檢察官如何向陪審團提出為何是賄賂，如何能使陪審團相信，又有何法律的根據？

為了吸引更大的利益，廠商有時給各種名堂的報酬。最經典有關利益衝突的書*Conflict of Interest in Medical Research, Education, and Practice*²，寫不少這類案件，醫學期刊上，最近經常看到社會包括醫學界的不少人士，大力批評拿利益的不當。其實社會沒有可白吃（免費）的午餐（no free lunch），就以廠商提供經費幫忙繼續醫學教育，這可說最高尚的服務，但是廠商可從此服務中獲得大利益，利益可能不明顯，有時廠商還故意隱瞞，而不易看出。

廠商推銷產品被法院判定賄賂

美國五月初的媒體，不但報刊雜誌，電視也廣泛地討論，美國以法律來制裁，一大藥廠的大老闆及經理人員，他們用不合法（賄賂）的手段來推銷麻藥產品。這案例最可能因為美國麻藥問題嚴重，因此較可能由法院以陪審團制度，來判推銷麻藥的廠商人員有賄賂的罪行。這案件有很重要的意義，因案例確定，以後其他的類似問題，也可引用同樣的法律來制

裁其他廠商的產品。這案件及法律很值得台灣多多參考。

這案件雖然5月2日才由法院的陪審團決定廠商有賄賂罪，不過這案件早已在法院審判良久，先經過10個星期，雙方各向陪審團呈現證據，陪審團又經過15天的仔細推敲審議（deliberations）後，才確定廠商的人員有賄賂的罪行。這10星期的審判及15天的審議，都是很不尋常地長久，表示這類案件的確很困難，引用的Racketeer Influenced and Corrupt Organizations Act (RICO)法律，下面會再討論很重要，這以前很少用的法律，以後會是被用來當制裁利益衝突的利器，這案件有劃時代的意義。

如何審定廠商有刑事的罪

被審定有罪的廠商是Insys Therapeutics，最主要的對公司的創辦人John Kapoor及公司的4位經理級人員。這案件在媒體上討論得很多，若只要用上面的廠商名，或用“bribing doctors in opioid crisis”去Google去搜尋，就有很多的資訊，看也看不完。這裏就主要以洛杉磯時報（Los Angeles Times）³，紐約時報（New York Times）⁴及另一期刊Bloomberg⁵的資料來討論，當然參考其他下面會提到的文獻。

首先我們必須瞭解，美國鴉片類的麻藥，早已是美國的社會大問題，醫學界及公共衛生界的大危機。下面是依據上面提到洛杉磯時報的報導³，以及美國健康部（US Department of

Health and Human Services）的網站⁶，沒去醫學、科學、公共衛生界找資料證實，雖只是大略的資料，無論如何，這些資料就可顯示麻藥危機的確是美國現代社會的大危機。

報上說³，依據美國的美國疾病管制與預防中心（Centers for Disease Control and Prevention；簡稱CDC）1999-2017年（8年間）近400,000人因為麻藥過量死亡，那可說是每年約50,000（5萬人）冤枉死亡。全國還有約8百萬人麻藥上癮（addicted to opioid drugs）。不過從下面的圖1，美國健康部的網站⁶，跟上述的麻藥問題數字有些略不同外，還有更多些資料，如1千1百40萬人，錯用要處方的麻藥。

美國這麼嚴重的問題不能解決，因為美國是法制國家，美國必須依據法律才能制裁是一

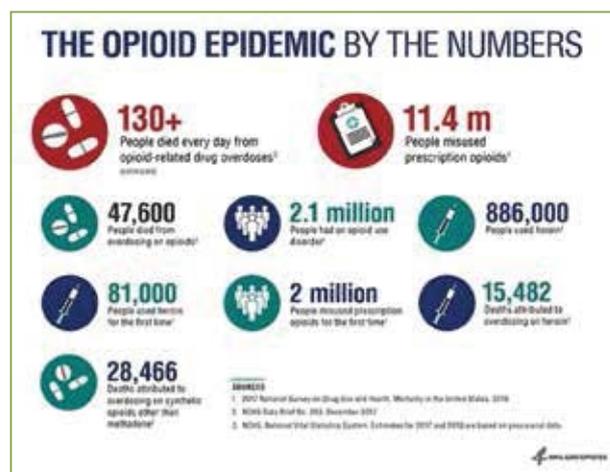


圖1. 鴉片類麻藥的危機數字（從US Department of Health and Human Service 網站而來 <https://www.hhs.gov/opioids/about-the-epidemic/index.html>）

大主因。政府雖可用各種罰款，甚至用民事控告麻藥廠商或醫師要求賠償，可是解決的力量不足，主要的可能仍是廠商及醫療人員如醫師的利益太大，他們可雇請高明律師，讓陪審團不能相信政府或民間的法律控訴。

廠商大老闆被定罪

這案件很有意義的是，第一次找到法律可以用刑法來制裁麻藥的製造者。把廠商的負責人及辦事的經理人員定罪，接著很可能就可把他們關進監牢，這樣應該就較有效果。這案件控告最大目標是Insys Therapeutics⁷的創辦人Dr. John Kapoor⁸，還有公司經理級的高級人員。創辦人Kapoor的罪行成立後，報紙上說，以後法官可判他到高達20年的刑期。

John Nath Kapoor 應該也是傳奇人物，他1942/43年間生於印度一平民之家，聽說是家中第一位進大學，在印度獲得藥學學士後，獲獎學金到美國Buffalo大學讀藥化學（medicinal chemistry），1972年獲Buffalo大學的博士學位。先進入不同的藥廠工作，不久後自己創辦公司，賺了很多錢，名列十億萬富翁（billionaire）名單中。

順便一提，成富翁後的他，好像很樂善好施，成立了基金會。他的夫人因乳癌逝世後，把基金會命名為John and Editha Kapoor Charitable Foundation，用來支持癌症研究。後來還捐了一大筆錢給Buffalo大學藥學院，大學還命名藥學院那棟建築為John and Editha Kapoor Hall。上面及以後會提到，他被判有罪

後，該大學董事會於2019年6月3日取消那棟大樓的命名。

2017年10月，Dr. Kapoor被捕，罪名是郵件/電匯詐欺（wire fraud）及陰謀觸犯反回扣法（conspiracy to violate the Anti-Kickback Law）。罪名主要是賄賂醫師，多寫強麻藥fentanyl處方的計劃。那fentanyl的麻藥以Subsys為商標名，由他創辦的Insys製藥廠發行。還為了使健保公司付費，犯了詐欺保險公司罪。被捕後不久Dr. Kapoor就辭去（或一說退休）Insys藥廠的董事長、董事及執行長（CEO）之職位，不過他仍擁有該公司60%的股權。

公司經理人員也被控告

公司的高級（經理級）的行政人員中，有4位也被陪審團確定有罪，從報上的文章看來，有前公司的首席執行長（CEO），主管推售的副總經理（vice president），推銷經理等等，他們的罪名想跟上述的討論一樣。只從報章上報導的消息，下面幾條可說很有趣。

要證明這些經理人員的罪行，檢察官方面提出不少的證據，有一項是用假名堂給醫師們演講費，其實那些醫師根本沒舉辦向其他醫師上課，或舉辦其他教育經驗，全是一種賄賂。這種賄賂使醫師們寫更多的麻藥處方，Insys公司又提高藥產品價格，甚至提高到一個月藥價高達\$19,000（1萬9千美金）。

有位所謂的推銷經理（sales manager）的Ms. Sunise Lee，本只是一跳脫衣舞俱樂部（strip club）的女郎，Insys主管推銷的公司副

總經理Alec Burlakoff，在俱樂部碰到她後，就知她沒有藥學訓練，還請她當推銷經理。在審判期間，檢方提供她在夜總會向醫師們跳艷舞（lap dancing；在Google有不同的翻譯如性感舞、鋼管舞、脫衣舞、大腿舞）來推銷麻藥。

這位副總經理Burlakoff的推銷「才華」，看來也不下跳艷舞女郎，陪審團在審判期間，看到這副總經理在全國性推銷麻藥的會中，他自己穿麻藥罐子外表的戲裝推銷麻藥。他在作證時，就自己承認有罪（pleaded guilty），他還作證舉出Dr. John Kapoor的各種推銷麻藥的伎倆。順便一提，醫護人員在其他案件中，就有被判拿Insys藥廠賄賂(回扣)的罪行⁹。

能成功判刑的關鍵法律—RICO

RICO (Racketeer Influenced and Corrupt Organizations Act) 的法律，在此案中一再地被提及，紐約時報專文報導，還說這RICO是以後懲罰制裁推銷麻藥廠商最有力量工具 (RICO offers a powerful tool to punish executives for the opioid crisis)⁴。

美國是法制國家，要有法律才能制裁。就是那麼嚴重的麻藥問題，這是第一次在審判時，檢察官能讓陪審團定罪。不過從陪審團需要15天的審議 (deliberations)，才能決定判廠商賄賂的罪行，就可知道要證實罪名的困難。廠商人員的辯護律師說他們仍會上訴，就以需要15天的審議為理由，說明判定罪名/罪

行的困難及不確定，不是簡單地可以確定的 (that this was far from an open shut case)。

為了要引用RICO法律，檢察官必須證實Insys公司不是只有一次，而是經常性的違法欺騙 (a pattern of racketeering activity)，要使陪審團認知及同意罪行不簡單。紐約時報一再強調檢方做了很好的工作，一再贊揚檢察官。最後上述的廠商人員將會被關進監牢，他們也必須賠償以前的違法所賺到的錢 (forfeitures of any gains from the illegal activity)。果然最近報上報導了Insys Therapeutics 同意賠償 \$225 million (兩億兩千五百萬)美金的消息¹⁰。

這案件另一很有意義的原因，紐約時報說將是以後的「榜樣」⁴，對其他製造或銷售麻藥的廠商的一大警告，同樣方法可制裁其他廠商的人員(the template for cases against corporate executives for their role in the opioid crisis)。

醫療人員接受賄賂也有罪嗎？

雖然此拙文本只討論廠商的賄賂醫師們及其他醫療人員，順便來提，醫師們或其他醫療界人士接受賄賂是否也犯罪？上面已提到一例跟Insys有關的案例⁹，若只用“Are physicians guilty of accepting bribe?”去Google搜尋，就有公司很多網站報導 (圖2)，就可看到一大堆這類有關的消息。接受賄賂的案件中，有關鴉片類麻藥的最多。不過必須知道，給賄賂的廠商不只Insys Therapeutics 公司，其他的公司也有，目前仍在調查中，或審判中。

Outrage of the Month: Doctors Accepting Bribes, Betraying Patients ... will identify and file charges against Doctors-1 and -2, and if they are found guilty, the New ...

From physician to felon: A doctor warns how easy it is to be bribed ...
<https://www.washingtonpost.com/.../physician...doctor...bribed/.../79c2e9fa-1ee6-11e7-a...>

Billionaire founder of opioid firm guilty of bribing doctors to prescribe ...
<https://www.theguardian.com/.../john- Kapoor-opioids-billionaire-founder-guilty-of-bribi...>

'Life destroyed': A doctor warns about accepting money from drug and ...
<https://www.fiercehealthcare.com/.../life-destroyed-a-doctor-warns-about-accepting-m...>

Feds say 5 NYC doctors took bribes from drug maker to prescribe opioid
<https://www.nbcnews.com/.../feds-say-5-nyc-doctors-took-bribes-drug-maker-prescrib...>

DOJ Targets Physicians for Accepting Bribes In Exchange For ...
<https://www.policyd.com> · DOJ

New Hampshire physician assistant guilty of Insys opioid kickback ...
<https://www.reuters.com/.../new-hampshire-physician-assistant-guilty-of-insys-opioid-...>

Bribery probe nets \$12M and more than 2 dozen doctors - Modern ...
www.modernhealthcare.com · Providers · Physicians

Doctor sentenced for role in medical lab bribery scheme - AP News
<https://www.apnews.com/40467d3cd0c8457e9399aef87921a32d>

Patients bearing gifts - Health-care corruption - The Economist
<https://www.economist.com/europe/2015/03/24/patients-bearing-gifts>

圖 2. 用“physicians guilty of accepting bribe”去Google搜尋，就可找到不少，這是最前面的10項。

不但廠商會賄賂醫師們，還看到其他場合私人皆可賄賂醫師開麻藥處方，不管接受何種的賄賂都一樣有罪。以後若有時間再來探討。這裏還是提出其中一文，“From physician to felon: A doctor warns how easy it is to be bribed”¹¹。雖不是談麻藥的案例，作者強調，每個人都很容易接收賄賂，因為利益太大，醫師要小心避免上鉤。

接受如繼續醫學教育的好處（利益），相信每位醫師都有，推銷麻藥用脫衣舞娘是賄賂，看脫衣舞的醫師們是否也是接受賄賂？去夜總會接受招待是否也是接受賄賂？參加那些夜總會或脫衣舞會的醫師們沒被控告，不過我們還是要小心，能當上醫師或各種醫療人員還是福氣（privilege），在醫療健康界服務是公共的信託（working in healthcare is a public trust）

參考文獻

1. 朱真一：醫學論談--利益衝突、醫病、文化等與醫學--1. 醫學利益衝突問題。朱真一部落格中：<http://albertjenyihchu.blogspot.com/2017/09/blog-post.html>以及最近發表文章<http://albertjenyihchu.blogspot.com/2014/07/others.html>（2019. 6.1）
2. Lo B, Field MJ (Editors) : Conflict of Interest in Medical Research, Education, and Practice. Washington (DC), National Academies Press (US); 2009.
3. Opioid company founder, executives found guilty of bribing doctors to push drug. In LA Times website: <https://www.latimes.com/nation/nationnow/la-na-executive-guilty-opioid-20190503-story.html>（2019. 6.1）
4. Henning PJ : RICO Offers a Powerful Tool to Punish Executives for the Opioid Crisis. In New York Times Website: <https://www.nytimes.com/2019/05/23/business/dealbook/rico-insys-opioid-executives.html>. (2019.6.1)
5. Lawrence J, Griffin R, Feeley J: Insys's John Kapoor Is First CEO Convicted of Opioid Racketeering. In Bloomberg Website : <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-05-02/kapoor-is-convicted-of-racketeering-plot-to-drive-opioid-sales>（2019. 6.1）
6. Epidemic of Opioid. In Internet: US

Department of Health and Human Service
<https://www.hhs.gov/opioids/about-the-epidemic/index.html> (2019. 6.1)

7. Insys Therapeutics. 在 Wikipedia : https://en.wikipedia.org/wiki/Insys_Therapeutics (2019. 6.1)
8. John Kapoor. In Wikipedia Website: https://en.wikipedia.org/wiki/John_Kapoor (2019. 6.1)
9. Raymond N: New Hampshire physician assistant guilty of Insys opioid kickback scheme. <https://www.reuters.com/article/us-insys-opioids-idUSKBN1OH29U> (2019.6.1)
10. Rosenberg E: Maker of addictive fentanyl spray agrees to pay \$225 million for prescriptions-for-cash scheme. In Washington Post Website: https://www.washingtonpost.com/health/2019/06/06/drug-maker-addictive-fentanyl-spray-agrees-pay-million-prescriptions-for-cash-scheme/?utm_term=.d9a2bcafb9ce (2019.6.6)
11. Bernstein L: From physician to felon: A doctor warns how easy it is to be bribed. In Internet: https://www.washingtonpost.com/national/health-science/from-physician-to-felon-a-doctor-warns-how-easy-it-is-to-be-bribed/2017/04/11/79c2e9fa-1ee6-11e7-ad74-3a742a6e93a7_story.html?utm_term=.a4fc762dfc48 (2019. 6.1) 🇺🇸

